

El Estado fallido

Por Diseño Estratégico y Análisis Prospectivo.
estpol73@aol.com



A partir de 2005, el mundo supo acerca del *Estado fallido*. En México, fue hasta finales de 2008 y principios de 2009 que la prensa difundió información, proveniente de los medios de EU, en torno a que México podría estar en dicha categoría. Desde entonces, el término se ha popularizado en el país.

Esta denominación es común entre quienes advierten o perciben *fallas* estructurales en algún Estado. En México, temas como el narcotráfico, la violencia, la extensión de la pobreza o la permanente movilización populista poselectoral contra el gobierno federal son usuales entre algunos críticos que, sin un estudio más profundo, catalogan al país como un *Estado fallido* o en vías de serlo.

Definición

Estado fallido no es una categoría de la ciencia política ni de la sociología. Tampoco es una derivación de la discusión po-

lítica sobre el Estado democrático moderno y sus características. No se refiere al debate sobre la construcción del Estado de Derecho en el plano internacional, frente a los riesgos y retos de la modernidad globalizadora y su antítesis constitutiva del Estado autoritario o las amenazas de subordinación del Estado nacional a poderes supranacionales.

Más bien es una denominación que instituciones o empresas privadas de EU, ahora asumidas como *calificadoras*, otorgan a entidades estatales nacionales que obtienen la más baja puntuación en una escala de 12 categorías construidas por estos mismos organismos, que se han dado a la tarea de elaborar un *ranking* mundial en dicha materia.

El término *Estado fallido* fue establecido por la organización estadounidense *Fund for Peace*, que es una reconocida Think Tank relacionada con el gobierno de EU, sobre todo con El Pentágono y el Departamento de Estado.

A la par, se establecieron y desarrollaron otras instituciones que tenían estrechos vínculos con el complejo político e industrial militar de EU. Se les denomina Think Tank y proliferaron primero en ese país. Están integradas por especialistas en diversas disciplinas y su función es proveer de ideas y estrategias a dicho complejo, en el contexto de la globalización y la supremacía militar norteamericana mundial.

Hay modalidades de las Think Tank que se revisten en forma de publicaciones especializadas en estrategias político-militares internacionales. Son los casos de Found for Peace y la revista *Foreign Policy*, que han creado y difundido a nivel mundial el término *Estado fallido* y el *ranking* de los países que se incluyen en esta escala o índice mundial.

La denominación Think Tank apareció y se hizo popular en el curso de la Segunda Guerra Mundial. Tenía el significado de ser un *cuarto de guerra*. Muchas de las actuales Think Tank de EU prosperaron durante la Guerra Fría. Sin embargo, adquirieron particular relevancia tras la caída del Muro de Berlín y la disolución de la Unión Soviética, cuando EU se convirtió en la potencia mundial unipolar y *descubrió* a los grandes enemigos de la estabilidad y el equilibrio del mundo globalizado: los conflictos regionales, los fundamentalismos, el terrorismo y el crimen organizado.

A la eclosión y expansión de las Think Tank en EU correspondió una proliferación en otros países. En Europa, la más famosa es el Royal Institute of International Affairs, conocido como Chatham House, en el Reino Unido. España cuenta con el Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, fundado en 2001. La mayor cantidad de Think Tank en Europa se encuentran en Bélgica, sobre todo en Bruselas, con el Centro Europeo de la Política (EPC), el Consejo de Lisboa y el Centro de Estudios de Política Europea (CEPS).

En México y toda Latinoamérica también han proliferado estas instituciones. En el país, existen consultorías como el Consejo Mexicano para el Desarrollo Económico y Social (COMDES), el Centro Nacional para el Desarrollo Económico (CNDE), el Centro de Investigación para el Desarrollo A.C. (CIDAC), la Fundación Mexicana para el Desarrollo Rural (Fundar) y Transparencia Mexicana. Incluso, los partidos políticos también tienen sus Think Tank. El PAN cuenta con la Fundación Rafael Preciado, el PRI contaba con el IEPES (hoy Fundación Luis Donaldo Colosio), y el PRD

con la Fundación para la Democracia. Pese a su expansión mundial, las Think Tank no han tenido la misma influencia política e ideológica que en EU.

El Índice de Estados Fallidos

Por primera vez, en 2005 Found for Peace publicó en *Foreign Policy* una lista titulada "Índice de Estados Fallidos 2005". Estaban incluidos 76 países que fueron analizados y clasificados. Así, 33 Estados fueron clasificados como *en alerta* y otros 43 *en peligro*. En 2006, la lista prácticamente se repitió.

Son 12 indicadores agrupados en tres rubros: sociales, económicos y políticos. En el primero se encuentran: presión demográfica desestabilizante, movimientos de refugiados o desplazados, preexistencia de grupos extrainstitucionales o *paranoicos* que hacen venganzas sociales por agravios, e inestabilidad crónica y sostenida de grupos humanos o sociales.

El término *Estado fallido* es una denominación que instituciones en EU otorgan a entidades estatales nacionales que obtienen la más baja puntuación en categorías relacionadas con lo social, lo económico y lo político.

Desarrollo económico desigual, así como aguda y severa declinación o crisis económica son parte del segundo rubro, mientras que en el tercero se encuentran: criminalización o deslegitimación del Estado, deterioro progresivo de los servicios públicos, suspensión de las garantías, uso del Estado contra los derechos humanos, predominio de élites facciosas, y la intervención de Estados o agentes políticos externos.

La metodología para captar la información que ordenan las calificaciones de cada rubro es completamente arbitraria. Según sus metodólogos, tie-

ne su base en revistas, periódicos y otros medios. Sólo basta comparar EU con Etiopía para ver que las fuentes casi no tienen algo en común.

México y el Estado fallido

El 22 de diciembre de 2008, la influyente publicación *Forbes Magazine* calificó al Estado mexicano como fallido. Fue una de las primeras expresiones de una amplia campaña en EU en el contexto del triunfo de Barack Obama.

El 9 de enero, antes de la entrevista con Obama, Felipe Calderón expresó que en México, si bien se vive "un proceso de recomposición institucional" (reformista), rechazó que se está "simple y sencillamente masacrando a la población civil" o que exista una situación de caos. Afirmó que México tiene una circunstancia de gobernabilidad y acuerdos. Pero fue el Procurador Eduardo Medina Mora quien se pronunció de forma categórica, al indicar: "En el gobierno de México rechazamos esa tesis". ❀